



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Piotr Pełka
Dyrektor Departamentu
Monitorowania Pomocy Publicznej

DDO-52- 333 (3)/15/MM

Warszawa, 29 września 2015 r.

Pani
Olga Berdysz
Zastępca Dyrektora
Powiatowy Urząd Pracy w Żninie
ul. Składowa 4
88-400 Żnin

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 czerwca 2015 r. (znak pisma: CAZ.IRP 0141-18/MR/15), dotyczące wątpliwości w zakresie możliwości udzielania pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Ad 1.

Pragnę zauważyć, iż zgodnie z przepisem art. 2 pkt 9 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu¹ (), produkcja pierwotna produktów rolnych² oznacza wytwarzanie płodów ziemi i produktów pochodzących z chowu zwierząt, wymienionych w załączniku nr I do Traktatu, bez poddawania ich jakiegokolwiek dalszemu przetwarzaniu zmieniającemu właściwości tych produktów³. Ponadto z art. 2 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 wynika, że za produkcję pierwotną należy uznać czynności wykonywane w gospodarstwach niezbędne do przygotowania produktów zwierzęcych lub roślinnych do pierwszej sprzedaży, a także pierwszą sprzedaż tych produktów przez producenta podstawowego na rzecz podmiotów zajmujących się odsprzedażą lub przetwórstwem. Za przetwarzanie produktów rolnych uważa się natomiast czynności dokonywane na produkcji rolnym, w wyniku których powstaje produkt będący również produktem rolnym⁴. Z kolei wprowadzanie do obrotu

¹ Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014 r.

² Zgodnie z art. 2 pkt 11 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, przez produkty rolne należy rozumieć produkty wymienione w załączniku nr I do Traktatu z wyjątkiem produktów rybołówstwa i akwakultury wymienionych w załączniku nr I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1379/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r.

³ Analogiczna definicja znajduje się w przepisie art. 2 pkt 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 1.7.2014 r.).

⁴ Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

następuje w przypadku posiadania, lub wystawiania produktu w celu sprzedaży, oferowanie go na sprzedaż, dostawę lub każdy inny sposób wprowadzania produktu na rynek⁵. Warto zaznaczyć, iż za wprowadzanie produktu do obrotu należy uznać także jego sprzedaż przez producenta konsumentowi końcowemu, pod warunkiem, że sprzedaż ta odbywa się w odpowiednio wydzielonym do tego celu miejscu.

Z informacji przedstawionych w Pani piśmie wynika, że podmiot, który ubiega się o pomoc w ramach prac interwencyjnych zajmuje się uprawą rolną, hodowlą zwierząt oraz sprzedażą płodów rolnych. Nie ulega wątpliwości, że uprawę rolną i hodowlę zwierząt należy zaliczyć do produkcji podstawowej produktów rolnych. Jeżeli ponadto sprzedaż płodów rolnych jest dokonywana na rzecz innych podmiotów zajmujących się odsprzedażą lub przetwórstwem, to całą działalność wykonywaną przez podmiot ubiegający się o pomoc należy potraktować jako działalność w zakresie produkcji podstawowej produktów rolnych. Jednocześnie pragnę zauważyć, iż nie jest istotne stanowisko, na jakie będzie zatrudniana osoba bezrobotna, lecz rodzaj działalności gospodarczej wykonywany przez podmiot organizujący prace interwencyjne (działalność w zakresie produkcji podstawowej produktów rolnych, czy inna). Korzyść z zatrudnienia osoby bezrobotnej będzie bowiem odnosił podmiot, u którego skierowany bezrobotny będzie wykonywał prace interwencyjne. W tym kontekście pragnę zauważyć, iż zgodnie z przepisem § 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót budowlanych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 864), refundacja części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne, dokonywana w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych oraz jednorazowa refundacja kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne poniesionych w związku z zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego, dokonywana na rzecz producenta rolnego, stanowi pomoc de minimis w sektorze produkcji rolnej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym⁶ i jest udzielana zgodnie z przepisami tego rozporządzenia.

Ad 2.

Pragnę zauważyć, iż w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) wskazano, iż pomoc w ramach poddziałania 6.2. „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” oraz 6.4 „Wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej”⁷ będzie udzielana jako pomoc de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis⁸. Oznacza to, że co do zasady pomoc przyznana na działalność niezwiązaną z rolnictwem należy traktować jako pomoc de minimis, do której zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

Pragnę jednak zwrócić uwagę, iż w przypadku gdy ten sam podmiot prowadzi już działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych i zamierza rozpocząć inną, pozarolniczą działalność gospodarczą (np. gospodarstwo agroturystyczne), możliwe jest udzielenie mu pomocy de minimis na działalność pozarolniczą pod warunkiem, że:

- a) oba rodzaje działalności dadzą się wyraźnie rozdzielić;
- b) finansowanie obu rodzajów działalności można wyraźnie rozdzielić;

⁵ Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

⁶ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.

⁷ Art. 19 PROW 2014-2020 - „Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej”.

⁸ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.



- c) podmiot jest w stanie właściwie przypisywać koszty do poszczególnych rodzajów działalności, a tym samym nie zachodzi tzw. krzyżowe dotowanie działalności gospodarczej⁹.

Aby nie dochodziło do subsydiowania skróśnego, niezbędne jest prowadzenie odrębnej ewidencji¹⁰ działalności wspieranej ze środków publicznych oraz pozostałych rodzajów działalności, czyli takie wyodrębnienie przychodów i kosztów związanych ze wspieraną działalnością, które uniemożliwi przenoszenie środków pomocowych między różnymi pozycjami bilansowymi.

Potwierdzeniem ww. stanowiska jest także art. 1 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013, który stanowi, że „jeżeli przedsiębiorstwo prowadzi działalność w zakresie podstawowej produkcji produktów rolnych, a także działalność w jednym lub większej liczbie sektorów lub w innych obszarach działalności wchodzących w zakres stosowania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, rozporządzenie to stosuje się do pomocy przyznanej w związku z działalnością w sektorach lub obszarach działalności wchodzących w zakres stosowania tego rozporządzenia, pod warunkiem że państwo członkowskie zapewni za pomocą odpowiednich środków, takich jak rozdzielenie działalności lub wyodrębnienie kosztów, by działalność w zakresie podstawowej produktów rolnych nie odnosiła korzyści z pomocy de minimis przyznanej zgodnie z tym rozporządzeniem”.

Odnosząc się z kolei do zasady kumulacji pomocy de minimis, pragnę zauważyć, iż zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, pomoc de minimis przyznana na podstawie ww. rozporządzenia należy łączyć z pomocą de minimis przyznana zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy de minimis do dopuszczalnego pułapu 200 tys. EUR w okresie trzech lat podatkowych lub 100 tys. EUR w okresie trzech lat podatkowych dla podmiotów prowadzących działalność w sektorze drogowego transportu towarów. Jeżeli zatem dany podmiot otrzymał już pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013, może on otrzymać pomoc de minimis w rolnictwie zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 pod warunkiem, że zapewni rozdzielenie działalności lub wyodrębnienie kosztów obu działalności oraz wykaże, że całkowita kwota pomocy de minimis uzyskana z różnych źródeł i w różnych formach nie przekroczy dopuszczalnego pułapu 200 tys. EUR w okresie trzech lat podatkowych (zasada 200 tys. EUR, w tym 15 tys. EUR w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych).

Z poważaniem,
DIREKTOR
Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej
16/5
Piotr Polka

Do wiadomości:

Pani Beata Czajka

Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

⁹ Zob. pkt 2.1.1 Zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 198 z 27.06.2014).

¹⁰ Przez odrębną ewidencję należy rozumieć - zgodnie z art. 2 pkt 8 w związku z art. 8 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 191, poz. 1411 ze zm.) - ewidencję wyodrębnioną w ramach ksiąg rachunkowych przedsiębiorcy, w tym prawidłowe przypisywanie przychodów i kosztów związanych z działalnością wspieraną oraz pozostałą działalnością na podstawie konsekwentnie stosowanych i mających obiektywne uzasadnienie metod.